

Kuratorium Oświaty w Katowicach
DELEGATURA W GLIWICACH
Data wpl. 22-12-2020
DK-GL.5533.1.27.2020

Wpłynęło 17.12.2020
Ilość załączników
Podpis.....Turek.....

Gliwice, 10



Protokół kontroli doraźnej

1. Nazwa szkoły/placówki, siedziba: Szkoła Podstawowa nr 34 w Zespole Szkolno-Przedszkolnym nr 6 w Zabrze, ul. Gen. Sikorskiego 74, 41-809 Zabrze
2. Imię i nazwisko dyrektora: Małgorzata Skubacz
3. Nazwa i siedziba organu sprawującego nadzór pedagogiczny: Śląski Kurator Oświaty, 40 – 024 Katowice, ul. Powstańców 41a
4. Imię i nazwisko kontrolującego: Jadwiga Króliczek
5. Data wydania i numer upoważnienia do przeprowadzenia kontroli: 10 grudnia 2020 r.
DK-GL.5533.1.27.2020
6. Terminy rozpoczęcia i zakończenia kontroli: 10 grudnia 2020 r.
7. Tematyka kontroli:



Przestrzegania statutu szkoły lub placówki, a w szczególności realizacji zadań wynikających z kompetencji organów szkoły: dyrektora, rady pedagogicznej i samorządu uczniowskiego i rady rodziców w zakresie:

- a) zapewnienia w miarę możliwości odpowiednich warunków organizacyjnych do realizacji zadań dydaktycznych i opiekuńczo-wychowawczych,
 - b) współpracy dyrektora szkoły w wykonywaniu swoich zadań z radą pedagogiczną, rodzicami i samorządem uczniowskim,
 - c) przestrzegania kompetencji rady rodziców i samorządu uczniowskiego dotyczącej przedstawiania radzie pedagogicznej oraz dyrektorowi szkoły wniosków i opinii we wszystkich sprawach szkoły, w szczególności dotyczących realizacji podstawowych praw uczniów,
 - d) przestrzegania zobowiązania organów szkoły do współpracy, wspierania dyrektora, tworzenia dobrego klimatu szkoły, poczucia współdziałania i partnerstwa, utrwalania demokratycznych zasad funkcjonowania szkoły.
8. Czynności kontrolne: analiza dokumentów (statutu szkoły w zakresie objętym kontrolą, dokumentów potwierdzających współpracę i przestrzeganie kompetencji organów szkoły, np.: rejestr uchwał rady rodziców i rady pedagogicznej, notatka sporządzona przez opiekuna samorządu uczniowskiego, itp.), rozmowa z dyrektorem.
 9. Opis ustalonego stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości:

Kontrolę przeprowadzono na polecenie Śląskiego Kuratora Oświaty w związku z wnioskiem znak KT.01.01-VIII/2020 z 13 października 2020 r. Pana Łukasza Korzeniowskiego Prezesa Zarządu Stowarzyszenia na rzecz Praworządności w Szkołach „Stowarzyszenie Umarłych Statutów” o cyt.: „1. przeprowadzenie w ramach sprawowanego na podstawie art. 51 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910, dalej jako p.o.) nadzoru pedagogicznego kontroli zgodności z prawem wskazanych w uzasadnieniu postanowień Statutu Szkoły Podstawowej nr 34 w Zespole Szkolno – Przedszkolnym nr 6 w Zabrze, ul. Sikorskiego 74,

Małgorzata Skubacz

41-809 Zabrze (dalej: „Statut”), 2. uchylenie na podstawie art. 114 ustawy – Prawo oświatowe, niezgodnych z powszechnie obowiązującym prawem postanowień Statutu.”.

Pismem nr DK-GL.5533.1.27.2020 z 30 października 2020 r. (data odbioru przez osobę upoważnioną do odbioru pism urzędowych w Stowarzyszeniu - 5 listopada br.) poinformowano Pana Łukasza Korzeniowskiego o ustalonym sposobie załatwienia sprawy. Biorąc pod uwagę obszary pracy szkoły, których dotyczą kwestionowane przez Stowarzyszenie przepisy statutu (wniosek wraz z uzasadnieniem w aktach sprawy), na podstawie art. 55 ust. 2 pkt 4 zaplanowano kontrolę doraźną w zakresie przestrzegania statutu szkoły lub placówki, w szczególności realizacji zadań wynikających z kompetencji organów szkoły: dyrektora, rady pedagogicznej i samorządu uczniowskiego oraz rady rodziców, w zakresie:

- a) zapewnienia w miarę możliwości odpowiednich warunków organizacyjnych do realizacji zadań dydaktycznych i opiekuńczo-wychowawczych,
- b) współpracy dyrektora szkoły w wykonywaniu swoich zadań z radą pedagogiczną, rodzicami i samorządem uczniowskim,
- c) przestrzegania kompetencji rady rodziców i samorządu uczniowskiego dotyczącej przedstawiania radzie pedagogicznej oraz dyrektorowi szkoły wniosków i opinii we wszystkich sprawach szkoły, w szczególności dotyczących realizacji podstawowych praw uczniów,
- d) przestrzegania zobowiązania organów szkoły do współpracy, wspierania dyrektora, tworzenia dobrego klimatu szkoły, poczucia współdziałania i partnerstwa, utrwalania demokratycznych zasad funkcjonowania szkoły.

Ponadto poinformowano, że wyniki kontroli będą podstawą do rozważenia ewentualnego wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie uchylenia niektórych przepisów statutu szkoły zgodnie z art. 114 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2020 r. poz.910 ze zm.).

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, na podstawie pozyskanych od dyrektora szkoły potwierdzonych za zgodność z oryginałem skanów dokumentów (w aktach sprawy), rozmowy i wyjaśnień udzielanych przez dyrektora szkoły oraz analizy przepisów statutu szkoły (BIP) w zakresie objętym kontrolą.

Ustalono, co następuje.

Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 6 w Zabrzu (dalej „ZSP 6”), w skład którego wchodzi Szkoła Podstawowa nr 34 w Zabrzu, znajduje się w dzielnicy Zabrze - Pawłów. Jest to jedyna placówka oświatowa w tej dzielnicy miasta i pełni ważną rolę edukacyjną oraz integrującą społeczność lokalną. Współpraca szkoły z instytucjami i organizacjami środowiska lokalnego jest wpisana w jej bieżącą działalność i w wielu przypadkach staje się codziennością, a także dobrą praktyką. Przykładem jest tu, np.: objęcie szkoły monitoringiem, na długo przed wprowadzeniem w tej sprawie przepisów prawa oświatowego, korzystanie przez ZSP 6 ze środków pozyskiwanych dla szkoły i przedszkola w ramach budżetu obywatelskiego, itp. Te interakcje przynoszą wymierne korzyści dla rozwoju szkoły i środowiska, a także sprawiają, że dyrektor szkoły w sposób szczególny liczy się z głosem rodziców uczniów oraz samych uczniów, rozważając ich wnioski, inicjatywy i postulaty, przestrzegając przy tym zapisanych w prawie kompetencji organów szkoły: samorządu uczniowskiego, rady pedagogicznej, czy rady rodziców.

W SP 34 w ZSP 6 w Zabrzu nie utworzono rady szkoły, jej kompetencje w zakresie przedstawiania i uchwalania zmian w Statucie szkoły wykonuje, zgodnie z prawem, rada pedagogiczna. W szkole, utrzymała się praktyka przedstawiania zmian do statutu do zapoznania się i konsultacji radzie rodziców i samorządowi uczniowskiemu, w tym szczególnie w kwestiach dotyczących praw

i obowiązków uczniów i rodziców, zasad współzycia w szkole i innych, wymagających szczegółowego dookreślenia w tym dokumencie. Wyniki konsultacji oraz sformułowane na ich podstawie opinie organów szkoły, nie są wiążące, ale pozwalają na wyrabianie poczucia współdziałania i partnerstwa, utrwalania demokratycznych zasad funkcjonowania szkoły oraz współodpowiedzialności za wspólnotę, jaką tworzy szkoła.

W szkole dyskutowane są sprawy dotyczące wychowania (i profilaktyki), a także sposoby ujednoliconego oddziaływania wychowawczego na uczniów – w szkole i w domu (dokumenty potwierdzające te działania to, np.: protokoły zebrań z rodzicami i spotkań rady rodziców, bieżące kontakty z rodzicami, dokumentowane w dzienniku elektronicznym; dokumentacja pracy pedagoga szkolnego, uchwały rady rodziców, np.: w sprawie uchwalenia programu wychowawczo-profilaktycznego, itp.).

W Statucie Szkoły nr 34 w ZSP 6 w Zabrzu szczegółowo opisano te zasady w *Rozdziale VI. Organizacja i formy współdziałania szkoły z rodzicami*, a także w *Rozdziale III: Organy szkoły i ich kompetencje*. Podczas kontroli zwrócono dyrektorowi uwagę na omyłkowe wykorzystanie w numeracji Statutu dwa razy oznaczenia: „§ 52”, dla treści zawierających odrębne ustalenia (dotyczące obowiązków i praw rodziców), a w *Rozdziale III. Organy szkoły*: w § 23 powielenie w ust. 6 i 7 tej samej treści. W zakresie obowiązków i praw rodziców określonych w Statucie, wątpliwości budzą możliwości przestrzegania i egzekwowania, na gruncie obowiązującego prawa, przepisów § 52 ust 4 pkt 3 Statutu, mówiącego o cyt.: „naprawieniu wszystkich szkód materialnych wyrządzonych przez dziecko, ewentualnie pokrycia kosztów naprawy”. Nie było, jak twierdzi dyrektor szkoły, do tej pory takiego przypadku. Ponadto, dyrektor przyznała, że ma świadomość, iż szkoła nie ma podstaw, ani narzędzi prawnych do wyegzekwowania tak zapisanego prawa, więc umieszczenie go w Statucie szkoły nie jest uprawnione.

Jeśli chodzi o prawa i obowiązki uczniów oraz zasady współzycia w szkole, w Statucie Szkoły nr 34 w ZSP nr 6 w Zabrzu obszary te opisano, np.: w *Rozdziale VII: Uczniowie szkoły* w § 59 ust. 1 i 2 oraz § 62 ust. 1 pkt 14, gdzie odniesiono się do określenia obowiązków ucznia wynikających z art. 99 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2020 r., poz.910 ze zm.). Przyjęto wyjaśnienia dyrektora, że wobec różnych interpretacji i wątpliwości, jakie mogą budzić ujęte w statucie przepisy, dotyczące pojęcia „schludny wygląd”, rozważone zostaną inne bardziej precyzyjne określenia dotyczące obowiązków uczniów, w tym „przestrzegania zasad ubierania się uczniów na terenie szkoły”.

Ważne dla stworzenia właściwych warunków organizacyjnych do realizacji zadań dydaktycznych i opiekuńczo-wychowawczych jest przestrzeganie obowiązków uczniów w zakresie warunków wnoszenia i korzystania z telefonów i innych urządzeń elektronicznych na terenie szkoły.

Na podstawie wyjaśnień dyrektora szkoły ustalono, że przestrzeganie przepisów Statutu w tym zakresie (§ 60 ust. 1) może budzić wątpliwości. Zapisano tam, że w szkole obowiązuje całkowity zakaz posiadania i korzystania z telefonów komórkowych, a w praktyce jest inaczej, np.: uczniowie, na polecenia i pod opieką nauczyciela, korzystają z różnych aplikacji w telefonach komórkowych na lekcjach, także zdarzają się sytuacje, w których skorzystanie przez ucznia z telefonu jest całkowicie uzasadnione.

W trakcie kontroli zwrócono także uwagę dyrektorowi na niektóre przepisy Statutu w rozdziale *VIII. Zasady wewnątrzszkolnego oceniania uczniów*. Przestrzeganie przepisów § 76 ust. 5 pkt 1 i ust. 8 pkt 1 oraz 76 ust. 8 pkt 1 c, dotyczących warunków otrzymania oceny celującej i kryteriów jej ustalania, narusza prawa ucznia do sprawiedliwej i obiektywnej oceny jego osiągnięć dydaktycznych

i jest niezgodne z przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2020 , poz.1327).

Ocenianie osiągnięć edukacyjnych ucznia, zgodnie z prawem, polega na rozpoznawaniu przez nauczycieli poziomu i postępów w opanowaniu przez ucznia wiadomości i umiejętności w stosunku do wymagań określonych w podstawie programowej kształcenia ogólnego oraz wymagań edukacyjnych wynikających z realizowanych w szkole programów nauczania, a jedną z funkcji oceny jest motywowanie ucznia do dalszych postępów w nauce. Stąd określenie skali procentowej dla oceny celującej z prac pisemnych na poziomie „więcej niż 100%”, a także ustanowione w 76 ust. 8 pkt 1 c ogólne kryteria ocen, gdzie dla oceny celującej wymaga się od ucznia osiągania sukcesów w konkursach i olimpiadach przedmiotowych, reprezentowania szkoły w zawodach sportowych lub posiadanie innych porównywalnych osiągnięć, jest zaprzeczeniem ww. zasad i niezgodne z prawem. Zwrócono także uwagę na brzmienie przepisu § 69 ust. 2: „*Nauczyciele stosują elementy oceniania kształtującego, które może mieć formę ustną lub pisemną.*” Można domniemywać, że chodzi tu, np.: o „kształtującą informację zwrotną” (forma ustna lub pisemna), albo jeszcze inne elementy oceniania kształtującego. Jednak Statut szkoły powinien być w tym zakresie precyzyjny.

Dyrektor szkoły twierdzi, że rada Rodziców, ani Samorząd uczniowski nie kierowali do niej, ani jako dyrektora szkoły, ani przewodniczącej rady pedagogicznej, wniosków w opisanych wyżej sprawach. Ostatnie zmiany w statucie (2019 r.) dotyczyły zasad udostępniania rodzicom do wglądu prac pisemnych ich dzieci i były podjęte po sygnałach od rodziców. Jednak po ponownej analizie statutu, także w obszarach podlegających kontroli, rada pedagogiczna przygotowała propozycję jego zmiany w celu uporządkowania przepisów, wyeliminowania nieprawidłowości lub precyzyjnego określenia niektórych przepisów statutu (dokumentację przedstawiono w dniu kontroli do wglądu). Z powodu sytuacji epidemicznej (zawieszenie zajęć w szkołach podstawowych) oraz zbliżającej się przerwy w pracy szkoły (przerwa świąteczna od 23 grudnia br. oraz ferie zimowe od 4 do 17 stycznia 2020 r.) dyrektor szkoły – przewodnicząca rady pedagogicznej, zobowiązała się do wprowadzania do porządku obrad rady pedagogicznej i uchwalenia zmian Statutu szkoły zaraz po feriach. Przewodniczący Rady Rodziców oraz w imieniu Samorządu Uczniowskiego, jej Przewodniczący, zadeklarowali gotowość konsultacji proponowanych zmian we wskazanym przez dyrektor szkoły – przewodniczącej rady pedagogicznej terminie. Biorąc pod uwagę przedstawioną podczas kontroli dokumentację, potwierdzającą zaawansowanie prac nad wprowadzeniem zmian do statutu oraz zobowiązanie się przez dyrektor szkoły, do wywiązania się z zaplanowanego terminu wprowadzenia zmian (do 29 stycznia 2021 r.) odstąpiono od wydania zaleceń, przy jednoczesnym zobowiązaniu dyrektora do niezwłocznego przekazania do tut. urzędu znowelizowanego Statutu Szkoły Podstawowej nr 34 w ZSP nr 6 w Zabrze.

10. Opis ujawnionych nieprawidłowości w zakresie nieobjętym kontrolą w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami w działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkoły: nie stwierdzono.

11. Na podstawie art. 55 ust. 4 ustawy z dnia z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U z 2020 r., poz. 910 ze zm.) **nie wydano zaleceń.**

STARSZY WIZYTATOR.....

podpis kontrolującego, miejsce i data podpisania protokołu
mgr Jadwiga Króliczek

DYREKTOR

Z.S.-P. Nr 6

Skuban Małgorzata
mgr Małgorzata Skubacz

Zabrze 17.12.2020

podpis dyrektora szkoły/placówki, miejsce i data podpisania protokołu

12. Poświadczenie odbioru protokołu kontroli:

DYREKTOR

Z.S.-P. Nr 6

Skuban Małgorzata Zabrze 17.12.2020
mgr Małgorzata Skubacz

podpis dyrektora szkoły/placówki, miejsce i data odbioru protokołu

Zespół Szkolno-Przedszkolny Nr 6
Szkoła Podstawowa Nr 34
41-809 Zabrze, ul. Sikorskiego 74
tel. (032) 275-14-87 REGON 000727392

Dyrektorowi szkoły/placówki, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu kontroli, przysługuje prawo zgłoszenia pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole kontroli do Śląskiego Kuratora Oświaty, ul. Powstańców 41a, 40-024 Katowice, zgodnie z § 18 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 roku w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1551).

Nie wymaga dodatkowej.

Skuban

29.12.2020

Akceptacja

Skuban